



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ**  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КЧР)

**МИНИСТР**

Дом Правительства,  
ул. Комсомольская, 23, Черкесск, 369000  
Тел. (8782) 26-59-87, Факс (8782) 26-69-38  
E-mail:reception@economykchr.ru  
<http://www.economykchr.ru>  
ОКПО 50461367, ОГРН 1040900958780  
ИНН/КПП 0901053054/ 091701001

*19.02.2019* № *423*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ**

на проект постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики  
«О внесении изменений в постановление Правительства Карачаево-Черкесской  
Республики от 15.02.2013 № 42 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из  
республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики на возмещение части  
затрат по наращиванию маточного поголовья овец и коз»

Министерство экономического развития Карачаево-Черкесской Республики  
(далее – Уполномоченный орган) в соответствии с постановлением Правительства  
Карачаево-Черкесской Республики от 26.05.2017 № 140 «О порядке проведения  
органами исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики оценки  
регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Карачаево-  
Черкесской Республики, оценки фактического воздействия и экспертизы  
нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики», рассмотрело  
проект постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики  
«О внесении изменений в постановление Правительства Карачаево-Черкесской  
Республики от 15.02.2013 № 42 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий  
из республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики на возмещение  
части затрат по наращиванию маточного поголовья овец и коз» (далее – Проект),  
разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения

Министерством сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики (далее – Разработчик, Министерство), и сообщает следующее.

Проект направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные консультации Проекта в сроки с 25.12.2018 по 29.01.2019.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта размещена разработчиком в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на типовом региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти Карачаево-Черкесской Республики по адресу: <http://orv.kchgov.ru/>, ID проекта: 01/01/12-18/00010291.

Уведомления о проведении публичных консультаций в отношении нормативного правового акта Разработчиком направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Карачаево-Черкесской Республике;
- Президенту Регионального объединения работодателей «Союз промышленников, предпринимателей и работодателей Карачаево-Черкесии»;
- Председателю совета регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИЯ»;
- Председателю Объединения Организаций Профсоюзов Карачаево-Черкесской Республики;
- Председателю Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики;
- Исполняющему обязанности директора автономного учреждения Карачаево-Черкесской Республики «Центр поддержки предпринимательства Карачаево-Черкесской Республики»;
- Председателю Союза сельскохозяйственных кооперативов Карачаево-Черкесской Республики.

Также уведомления о проведении публичных консультаций в отношении проекта акта Разработчиком направлены организациям: ООО «Абаза-агро»,

ООО «Атау», ООО КФХ «Шамиль», ООО «Авангард», ООО «Халяль», СПК «Солнечный», Агрофирма «Хабезская», СХА колхоз-племярепродуктор «Кубань», ИП главе КФХ Тлисову А.З., ИП главе КФХ Коркмазову И.А., ИП главе КФХ Чеховой О.А., ИП главе КФХ Каракотову А.М., ИП главе КФХ Зитляеву А.Х., ИП Главе КФХ Патову М.М., ИП главе Тлисову З.А., ИП главе КФХ Бекмуханову Р.Ш., ИП главе КФХ Анапиеву Н.Р., ИП главе КФХ Михайлиди Г.Г., ИП главе КФХ Эркенову Х.А.

По информации, указанной Разработчиком в сводном отчете, замечания и предложения по Проекту не поступали.

Проект разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы» и постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 22.01.2019 № 13 «О государственной программе «Развитие сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики» и утверждает Порядок предоставления субсидий из республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики на возмещение части затрат по наращиванию маточного поголовья овец и коз (далее – Порядок).

По результатам рассмотрения Проекта и сводного отчета по проекту установлено, что процедуры проведения ОРВ Разработчиком соблюдены.

В рамках подготовки заключения об ОРВ на Проект Уполномоченным органом проведены дополнительные публичные консультации по Проекту в сроки с 06.02.2019 по 14.02.2019.

Уведомления о проведении публичных консультаций в отношении проекта акта Уполномоченным органом направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Карачаево-Черкесской Республике;
- Президенту Регионального объединения работодателей «Союз промышленников, предпринимателей и работодателей Карачаево-Черкессии»;
- Председателю Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики;

– Исполняющему обязанности директора автономного учреждения Карачаево-Черкесской Республики «Центр поддержки предпринимательства Карачаево-Черкесской Республики»;

– Председателю Союза сельскохозяйственных кооперативов Карачаево-Черкесской Республики.

Также уведомления о проведении публичных консультаций в отношении проекта акта Разработчиком направлены организациям: ООО «Абаза-агро», ООО «Атау», ООО КФХ «Шамиль», ООО «Авангард», ООО «Халяль», СПК «Солнечный», Агрофирма «Хабезская», СХА колхоз-племярепродуктор «Кубань», ИП главе КФХ Тлисову А.З., ИП главе КФХ Коркмазову И.А., ИП главе КФХ Чеховой О.А., ИП главе КФХ Каракотову А.М., ИП главе КФХ Зитляжуеву А.Х., ИП Главе КФХ Патову М.М., ИП главе Тлисову З.А., ИП главе КФХ Бекмуханову Р.Ш., ИП главе КФХ Анапиеву Н.Р., ИП главе КФХ Михайлиди Г.Г., ИП главе КФХ Эркенову Х.А.

Замечания по Проекту в срок дополнительных публичных консультаций поступили от Исполняющего обязанности директора автономного учреждения Карачаево-Черкесской Республики «Центр поддержки предпринимательства Карачаево-Черкесской Республики» А.А. Езаова и пользователя интернет портала для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти Семенова Р.

На основе проведенной ОРВ, с учетом, информации, представленной Разработчиком в сводном отчете по Проекту, замечаний участников публичных консультаций Уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

1. Пунктом 5 Порядка устанавливаются требования к документам, предоставляемым сельскохозяйственным товаропроизводителем для получения субсидии.

В соответствии с этими требованиями документы, предоставляемые сельскохозяйственным товаропроизводителем, должны быть пронумерованы постранично, прошиты и заверены подписью и печатью сельскохозяйственного

товаропроизводителя при её наличии у сельскохозяйственного товаропроизводителя.

Сельскохозяйственный товаропроизводитель может быть как юридическим лицом, так и индивидуальным предпринимателем. Законодательство Российской Федерации не требует от всех индивидуальных предпринимателей обязательное наличие печати.

Однако согласно пункту 10 Порядка основанием для отказа во включении в реестр получателей субсидии являются, в том числе выявление в отношении представленных документов отсутствия печати.

Пункт 10 Порядка противоречит пункту 5 Порядка.

Ограничение, прописанное в пункте 10 Порядка, способствует дополнительным необоснованным издержкам в части изготовления печати для сельскохозяйственного товаропроизводителя, зарегистрированного как индивидуальный предприниматель.

Для нижеследующего расчета издержек сельскохозяйственного товаропроизводителя в связи с изготовлением печати использована модель стандартных издержек.

Условные данные, необходимые для расчета:

- среднемесячная заработная плата по Карачаево-Черкесской Республике<sup>1</sup>: 24 553 руб.;
- средняя стоимость 1 часа работы: 149,5 руб.;
- условный средний путь сельхозтоваропроизводителя от дома к организации по изготовлению печатей и обратно: 90 км;
- условная средняя скорость передвижения: 60 км/час;
- расход топлива<sup>2</sup>: 9,9 л/100 км;
- средняя стоимость топлива за 1 литр<sup>3</sup>: 45,75 руб.;

<sup>1</sup> По состоянию на январь-октябрь 2018 года по данным ОП Северо-Кавказстата по КЧР

<sup>2</sup> Расход топлива при смешанном цикле для автомобиля LADA 4x4 3 дв. по данным ПАО «АВТОВАЗ»

<sup>3</sup> Стоимость бензина автомобильной марки АИ-95 в Карачаево-Черкесской Республике по состоянию на февраль 2019 года по данным сайта розничной сети Роснефть <http://www.rosneft-azs.ru/>

- стоимость изготовления печати<sup>4</sup>: 800 руб.

Расчет затрат труда на выполнение требования:

Трудозатраты (количество человек \* время) \* стоимость рабочего времени =  
(1 чел. \* 2 часа) \* 149,5 руб./час = 299 руб.

Транспортные издержки: (9,9 л / 100 км) \* 90 км \* 45,75 руб. = 407,6 руб.

С учетом, что срок оказания услуги по изготовлению печати составляет 1-2 календарных дня, сельхозтоваропроизводителю требуется еще один рейс для того, чтобы забрать изготовленную печать.

Таким образом, общие затраты на изготовление одной печати в расчете на одного сельхозтоваропроизводителя составили:

$800 + 299 * 2 + 407,6 * 2 = 2213,2$  руб.

В связи с этим, пункт 10 Порядка в части касающейся отсутствия печати, как основания для отказа во включении в реестр получателей субсидии, необходимо прописать в иной редакции, дополнив словосочетанием «при наличии».

2. В пункте 13 Порядка указаны требования, которым должны соответствовать получатели субсидии на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения, в перечень которых входит следующее требование:

«увеличение численности маточного поголовья сельскохозяйственных животных на 1 января текущего года по сравнению с численностью маточного поголовья на 1 января предшествующего года за исключением сельскохозяйственных товаропроизводителей, которым в отчетном финансовом году субсидии не предоставлялись»

Вероятно, Разработчик имеет в виду не численность маточного поголовья всех сельскохозяйственных животных имеющих у сельскохозяйственных товаропроизводителей, а численность маточного поголовья овец и коз имеющих у сельскохозяйственных товаропроизводителей. Потому как рассматриваемый Порядок устанавливает условия предоставления субсидий из республиканского

<sup>4</sup> Средняя стоимость печати для ИП по данным сайта федеральной сети салонов печатей и штампов компании «ПолиграфычЪ» <http://pgska.ru/magazin/folder/pechati-standartnye-1>

бюджета на возмещение части затрат по наращиванию маточного поголовья овец и коз. В справке-расчете размера субсидии, которую представляет сельскохозяйственный товаропроизводитель, и форма, которой утверждается приложением 2 к Порядку, содержатся сведения о количестве голов маточного поголовья овец и коз по состоянию на 1 января текущего года. В расчете ставки субсидии, указанной пункте 11 Порядка, также участвует показатель – численность маточного поголовья овец и коз, на начало текущего финансового года.

Разработчику следует изменить редакцию данного абзаца пункта 13 в соответствии с предметной областью регулирования.

3. В пункте 10 Порядка указано, что при отказе во включении в реестр, Министерство направляет заявителю уведомление об отказе в получении субсидии с указанием причин отказа, в течение 30 календарных дней со дня принятия решения заказным письмом, либо вручает лично заявителю.

Считаем, что указанный срок слишком завышен. Разработчику следует указать срок с учетом возможности сельскохозяйственного товаропроизводителя повторно представить в Министерство сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики необходимые для предоставления субсидии документы.

4. Согласно пункту 14 Порядка показателем результативности использования субсидии на содержание маточного поголовья сельскохозяйственных животных является недопущение снижения в текущем году численности маточного поголовья овец и коз, по сравнению с предшествующим финансовым годом и наращивание маточного поголовья овец и коз в году, в котором получена субсидия, в объёме не менее 3 процентов к уровню предыдущего года.

Учитывая, что рассматриваемый Порядок, это порядок предоставления субсидий из республиканского бюджета на возмещение части затрат по наращиванию маточного поголовья овец и коз, то показателем результативности использования субсидии может быть показатель результативности использования субсидии по наращиванию маточного поголовья овец и коз к уровню предыдущего года.

Согласно пункту 1 Порядка, Порядок устанавливает условия предоставления за счёт средств республиканского бюджета субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим деятельность на территории Карачаево-Черкесской Республики источником финансового обеспечения которых являются средства республиканского бюджета и субсидии из федерального бюджета, предоставляемые в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020годы» (далее – Государственная программа), в целях оказания финансовой поддержки при исполнении расходных обязательств Карачаево-Черкесской Республики по реализации мероприятий, предусмотренных постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 22.01.2019 № 13 «О государственной программе «Развитие сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики» (далее – Республиканская государственная программа).

В Государственной программе, также как и в Республиканской государственной программе показатель результативности использования субсидии по наращиванию маточного поголовья овец и коз к уровню предыдущего года не найден. В Республиканской государственной программе по мероприятию «развитие овцеводства и козоводства» имеется целевой показатель результативности – сохранность маточного поголовья овец и коз к уровню предыдущего года. Как устанавливался требуемый процент наращивания маточного поголовья овец и коз к уровню предыдущего года неясно.

Целевой показатель реализации мероприятия «Развитие овцеводства и козоводства», содержащийся в Республиканской государственной программе (Приложение 2 «План мероприятий по реализации государственной программы в строке 6.5.1.») указывает на то, что количество маточного поголовья овец и коз в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей должно составить в 2019 году 943 тыс. голов. Этот же показатель согласно государственной программе «Развитие сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики до 2020 год», утвержденной



постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 31.10.2013 № 358 (ред. от 15.05.2018) по плану в 2018 году должен был составить 942,8 тыс. голов. То есть в 2019 году запланирован рост маточного поголовья овец и коз в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей в 0,02 процентов.

Положения пункта 14 Порядка могут вызывать у сельскохозяйственного товаропроизводителя недопонимание, каких результатов необходимо достичь: не допустить снижения в текущем году численности маточного поголовья овец и коз по сравнению с предшествующим финансовым годом или наращивать маточного поголовья овец и коз в году, в котором получена субсидия.

Данный пункт Порядка содержит положение, которое вводит избыточную обязанность сельскохозяйственного товаропроизводителя по достижению показателем результативности использования субсидии по наращиванию маточного поголовья овец и коз в году, в котором получена субсидия, в объеме 3 процентов к уровню предыдущего года.

К тому же в пункте 20 Порядка указано, что в случае нарушения получателем субсидии условий, установленных при их предоставлении и недостижения показателей, указанных в пункте 14 Порядка, выявленных по результатам проверок, проведенных Министерством и уполномоченным органом государственного финансового контроля, выделенные субсидии подлежат возврату в бюджет. То есть, если сельскохозяйственный товаропроизводитель по результатам года, в котором была предоставлена субсидия, нарастит маточное поголовье овец и коз в объеме менее 3 процентов к уровню предыдущего года, полученную субсидию он вынужден будет вернуть в бюджет республики.

5. В Порядке отсутствует возможность повторного представления в Министерство необходимых для получения субсидии документов в случае отказа во включении в реестр получателей субсидии по причине предоставления документов не в полном объеме, выявления в отношении формы и содержания документов замечаний следующего характера: отсутствие подписей, печатей (для юридического лица), несоответствие форм представленных документов формам документов,

установленным Порядком, несоответствие дат, наличие в представленных документах исправлений, технических ошибок.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта с учетом информации, представленной в сводном отчете, а также с учетом замечаний полученных по итогам дополнительных публичных консультаций, Уполномоченным органом сделан вывод о достаточном обосновании решения заявленной проблемы способом, предложенным Проектом, а также об отсутствии положений, способствующих возникновению необоснованных расходов республиканского бюджета.

При этом Проект содержит положения, которые можно толковать неоднозначно, положения, которые создают административные барьеры и способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Разработчику следует доработать Проект с учетом всех поступивших замечаний.

Учитывая изложенное, Уполномоченный орган дает отрицательное заключение об оценке регулирующего воздействия исследуемого Проекта. В случае внесения изменений в Проект в соответствии с настоящим Заключением, Министерство может повторно представить доработанный Проект Уполномоченный орган для получения повторного Заключения.

Приложение на 2 л. в 1 экз.



А.Х. Накохов

## СВОДКА

**предложений по итогам размещения процедуры о подготовке нормативного правового акта**  
«постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 15.02.2013 № 42 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики на возмещение части затрат по наращиванию маточного поголовья овец и коз»»

ID проекта: **01/01/12-18/00010291**

Ссылка на проект: <http://ogr.kchgov.ru/projects#пра=10291>

Дата проведения публичного обсуждения: **06.02.2019 – 14.02.2019**

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: **2**

Отчет сгенерирован: **15.02.2019 в 14:41**

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
1.	Езаов Артур Арсенович (cpr- kchr@mail.ru)	<p>Согласно пункту 14 Порядка показателем результативности использования субсидии на содержание маточного поголовья сельскохозяйственных животных является недопущение снижения в текущем году численности маточного поголовья овец и коз, по сравнению с предшествующим финансовым годом, при этом в данном пункте указан показатель результативности использования субсидий по наращиванию маточного поголовья овец и коз, при котором увеличение объема маточного поголовья овец и коз в году, в котором получена субсидия, должно быть не менее 3 процентов к уровню предыдущего года. Учитывая, что рассматриваемый порядок, это порядок предоставления субсидий из республиканского бюджета на возмещение части затрат по наращиванию маточного поголовья овец и коз, то показателем результативности использования субсидии может быть показатель результативности использования субсидий по наращиванию маточного поголовья овец и коз к уровню предыдущего года. Однако неясно в соответствии с какой программой устанавливается показатель результативности 3 процента роста. В государственной программе «Развитие сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики», утвержденной постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 22.01.2019 №13, также как и в федеральной госпрограмме показатель результативности использования субсидий по наращиванию маточного поголовья овец и коз к уровню предыдущего года не найден. В указанной программе по</p>	

		<p>мероприятию «развитие овцеводства и козоводства» имеется целевой показатель результативности – сохранность маточного поголовья овец и коз к уровню предыдущего года. Положения пункта 14 Порядка могут вызывать у сельхозтоваропроизводителя недопонимание, каких результатов необходимо достигать, достаточно сохранить маточное поголовье овец и коз или обязательно его наращивать.</p>	
2.	Семенов Руслан (rus.semionov.81@mail.ru)	<p>1. Пункт 5 устанавливает требования к документам, предоставляемым сельхозхозяйственным товаропроизводителем для получения субсидии. В соответствии с этими требованиями документы, предоставляемые сельхозхозяйственным товаропроизводителем, должны быть пронумерованы постранично, прошиты и заверены подписью и печатью сельхозхозяйственного товаропроизводителя при её наличии у сельхозхозяйственного товаропроизводителя. Законодательство РФ не требует от всех ИП обязательное наличие печати. Но согласно пункту 10 сельхозтоваропроизводителю откажут во включении в реестр получателей субсидии, если отсутствует печать на представленных документах. Пункт 10 противоречит пункту 5. Ограничение, прописанное в пункте 10, способствует дополнительным необоснованным расходам сельхозтоваропроизводителя по изготовлению печати. 2. Для того чтобы отправить заявителю уведомление об отказе в получении субсидии с указанием причин отказа Министерству сельского хозяйства КЧР потребуется 30 календарных дней (указано в пункте 10). Этот срок очень велик. Достаточно 3-5 рабочих дней для осуществления данной процедуры. У сельхозтоваропроизводителя должна быть возможность повторно представить в Министерство сельского хозяйства КЧР необходимые для предоставления субсидии документы.</p>	

Общее количество поступивших предложений	2
Общее количество учтенных предложений	2
Общее количество частично учтенных предложений	0
Общее количество неучтенных предложений	0